

Городской совет г. Йошкар-Олы: образование и становление

Образование Марийской автономной области в ноябре 1920 года требовало незамедлительного создания нового административно-хозяйственного аппарата области. Формирование областных, кантонных органов власти проходило в труднейших условиях хозяйственной разрухи, голода и пожаров, перестройки политической, экономической и культурной жизни области.

Декретом ВЦИК и СНК «Об автономной области марийского народа» от 25 ноября 1920 года административным центром МАО был обозначен город Краснококшайск. По переписи населения, проведенной в 1920 году, население города составляло 2245 человек, управление городом до июня 1921 года находилось в руках Ревкома. В последующие несколько лет руководством Мароблисполкома предпринимались попытки по организации городских органов власти, но положительных результатов они не имели.

И лишь в 1925 году после принятия ВЦИК Положения о городских Советах, как высших органах власти в городах, в МАО началась работа по созданию Краснококшайского городского совета. По Положению горсовет избирался сроком на один год, его исполнительным органом являлся президиум, который отчитывался перед пленумом горсовета не реже одного раза в полугодие.

В 1926 году специальная комиссия Мароблисполкома провела всестороннее обследование экономики города, было решено, что «создание горсовета, который будет иметь свой бюджет, без сомнения даст большой толчок к поднятию культурно-хозяйственной жизни города».

13 августа 1926 года на специальном объединенном совещании ряда ведомств МАО было решено, что будущий горсовет должен находиться в административном подчинении Краснококшайскому кантонному исполнительному комитету. 27 августа 1926 года был создан городской совет. Его штат утвердили в количестве 10 человек: председатель, секретарь, делопроизводитель, машинистка, бухгалтер, сторож-курьер, заведующий городским коммунальным отделом, жилищный инспектор, техник, десятник. Председателем Краснококшайского горсовета был избран Иванов Федор Павлович, работавший до этого председателем Козьмодемьянского кантонного исполкома. На его плечи лег основной груз нерешенных городских проблем. Ему приходилось заниматься вопросами обеспечения жителей Краснококшайска электроэнергией, жильем, организацией работы секций горсовета, налаживаем работы учреждений культуры, здравоохранения и образования.

В то время горсовет даже не имел постоянного помещения для канцелярии. Рабочие места сотрудников размещались на чердаке школы второй ступени, что приносило массу неудобств, как для горсовета, так и для школы, ведь чердак был «не изолирован и граждане постоянно открывают дверь, проходя через помещение школы, мешают занятиям, остужают

помещение школы». Требовалось здание, которое предусматривало бы «постоянное посещение его массой граждан и должно быть в центре города».

17 февраля 1927 года в здании областного суда состоялось организационное собрание городского совета нового состава. В горсовет было избрано 96 членов и 36 кандидатов. Газета «Марийская деревня» от 22 февраля 1927 года писала: «ВНОВЬ избранные депутаты собрались сконструировать



В этом здании Марийского областного суда в феврале 1927 года состоялось организационное собрание Краснококшайского городского совета

президиум, заслушать доклад президиума старого горсельсовета и отчет избирательной комиссии, выбрать мандатную комиссию, организовать секции и выбрать депутатов на областной съезд советов Маробласти». Председателем Краснококшайского горсовета депутаты избрали Бутенина Николая Федоровича, его заместителем - Мосунова, бывшего заведующим городской электростанцией. Членами президиума стали Куликов В.П., Петров И.П., Горелова (домработница), Контский Ф.М. (врач), Иванов (учитель). В целях вовлечения всех членов совета, а также широких масс трудящихся в практическую работу, в городском совете создавались секции. Согласно положению о горсоветах решено было организовать пять секций: коммунальную (руководитель Рыбаков), финансово-бюджетную (Мосунов), народного образования (Кедрова), здравоохранения (Ефимов), кооперативно-торговую (Михаленко).

Горсовет на первом же заседании по предложению депутата Эшкинина А.К. поставил вопрос о переименовании г. Краснококшайска в город Йошкар-Ола. Данное предложение было принято единогласно. Постановление Президиума ВЦИК от 23 января 1928 года утвердило решение Йошкар-олинского горсовета о переименовании «г. Краснококшайска Марийской автономной области РСФСР в г. Йошкар-Ола».

Несмотря на то, что Йошкар-Ола являлась административно-хозяйственным и культурным центром Марийской автономной области, в то время она мало походила на столичный город. 18 июня 1927 года на пленуме горсовета были подняты вопросы градостроительства и соблюдения санитарных норм. В выступлении члена президиума горсовета врача

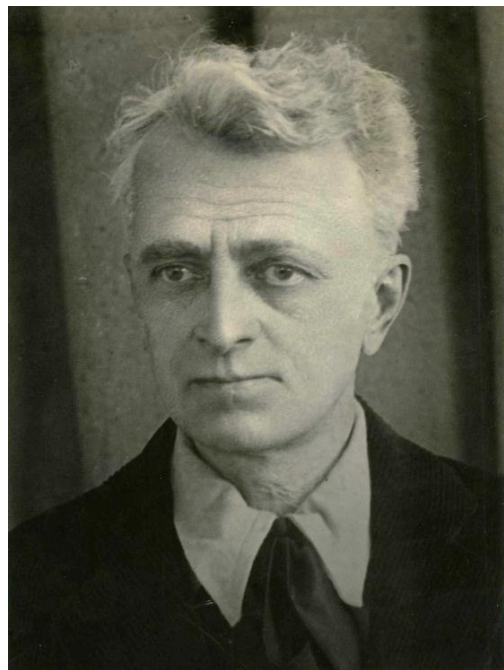
Ф. Контского отмечалось, что в городе мало зеленых насаждений, нет водопровода, нет четкого плана строительства, множество мух, разносчиков заразы. «Площадь нужно асфальтировать или замостить галькой с утрамбовкой, торговые помещения должны быть правильно распланированы... Дома и улицы должны утопать в зелени, везде должны быть лужайки, воздух должен быть чистым, не должно быть пыли, не грязи» ... Предстояла многолетняя целенаправленная работа по благоустройству, озеленению и строительству города.

Год от года население Йошкар-Олы увеличивалось. По данным Марийского областного статистического бюро в январе 1928 года в городе проживало уже 4418 человек. Одной из причин такого роста численности горожан можно считать организацию и размещение в городе республиканских и городских

административных, общественных, хозяйственных учреждений, приток людей извне. В этой связи обеспечение горожан жильем, создание для них нормальных бытовых и санитарных условий являлось первоочередными задачами для горсовета. «Самым большим вопросом, отнимающим почти всю работу коммунального отдела, а вместе с тем и всего горсовета, является квартирный вопрос», говорилось в отчете председателя горсовета Шереметевой Екатерины Игнатьевны за 1928 год. На заседаниях президиума неоднократно рассматривались вопросы о тарифах на оплату жилья, необходимость строительства ведомственных домов.

В 1930-1931 гг. в состав горсовета было избрано 98 человек, из них 28 женщин, президиум состоял из 11 человек. На заседаниях президиума в эти годы по-прежнему были актуальны вопросы благоустройства города, ремонта мостов через р. Малая Кокшага, оборудование детских площадок, устройство пешеходных мостиков на перекрестках, мощение улиц, устройство тротуаров. Специальным постановлением горсовета был запрещен выгон домашнего скота на улицы и площади города, разработан порядок движения транспорта на дорогах, запрещен колокольный звон в церквях, в обязанность домовладельцев было вменено освещение их домовладений и прилегающих к ним территорий.

Главными формами организационно-массовой работы горсовета являлись секции местных Советов, депутатские группы, привлечение к работе активных жителей города. В начале 30-х годов в Йошкар-Олинском горсовете были образованы 8 секций: промышленная, финансовая, коммунальная, торгово-кооперативная, народного образования,



*Контский Фаддей Мартынович,
член президиума Йошкар-
Олинского горсовета,
заслуженный врач Марийской
АССР*

здравоохранения, РККИ, военная. Но, как отмечалось в отчетах, работала только секция здравоохранения. Её члены занимались санитарным обследованием столовых, общежитий, базарной площади в городе. Проводили беседы, организовывали санитарные ячейки, санитарные посты. Другие секции зачастую бездействовали и подвергались жесткой критике на пленумах горсовета.

В годовых отчетах о работе горсовета того времени встречается формулировка: условия работы городского совета были не вполне благополучны. Одной из причин этого являлась частая смена руководящих работников (за 1932 год сменилось 3 председателя), наблюдалась текучесть кадров в аппарате и отделах. Указывалось на некачественную подготовку заседаний президиума, слабую связь с избирателями.

Мощная волна репрессий, прокатившаяся по всей стране в конце 30-х годов, не обошла стороной Йошкар-Олинский городской совет. Повсюду искали врагов народа. Причины неудач, невыполнение сроков строительства хозяйственных, промышленных, культурных объектов объяснялись вредительством отдельных членов или целых групп депутатов горсовета.

21 декабря 1937 года в постановлении пленума городского Совета отмечалось, что «в результате потери политической бдительности и проявления гнилого либерализма со стороны членов горсовета тт. Егоренко, Романовой, Родимова, Поляшевой, Князева, Данилова, Тымбаева и Микина в горсовете в течение продолжительного времени враги народа и жулики Пирогов, Носов, Бушев и др. безнаказанно проводили гнусное вредительство, направленное:

- а) к срыву строительства жилищ, коммунальных предприятий (прачечная, водопровод) и социально-культурных учреждений;
- б) к срыву ремонта основных предприятий коммунального хозяйства города (баня, электростанция и др.) чем вызвали большое недовольство трудящихся;
- в) расхищение государственных средств и целый ряд других безобразий.

Свою преступно-вредительскую деятельность враги народа прикрывали очковтирательством и обманом общественности города... Пленум горсовета постановляет распустить президиум горсовета как не оправдавшего политического доверия трудящихся масс города». Председатель Йошкар-Олинского горсовета Пирогов Николай Ипатьевич был отстранен от работы, исключен из партии. Решением спецколлегии Верховного Суда Марийской АССР он был приговорен к 12 годам лишения свободы «за покровительство вредителям и за соучастие в нем». Но спустя год, в 1939 году, приговор по делу Пирогова Н.И. был отменен, обвинения сняты и он вернулся к партийной и руководящей работе.

В соответствии с Конституцией СССР, принятой 5 декабря 1936 года, Советы стали именоваться Советами депутатов трудящихся. В 1937 году были проведены выборы в Верховный Совет СССР, в 1938 году - в Верховные Советы союзных и автономных республик, в 1939 году - в местные Советы депутатов трудящихся. Городские Советы избирались на два года, руководили деятельностью подчиненных им органов управления,

обеспечивали охрану общественного порядка, соблюдение законов и охрану прав граждан, руководили местным хозяйственным и культурным строительством, устанавливали местный бюджет. Имели исполнительные и распорядительные органы в лице исполнительных комитетов.



Фокеев Иван Степанович

24 декабря в г. Йошкар-Оле прошли выборы в местные советы депутатов трудящихся. В Йошкар-Олинский горсовет были избраны 76 человек, из них 50% являлись членами или кандидатами в члены ВКП(б), свыше 60% были служащими, 15 депутатов имели высшее образование, 31 – среднее. Абсолютное большинство депутатов были в возрасте до 40 лет. Председателем горисполкома избрали Фокеева Ивана Степановича.

Довоенный период деятельности местных Советов первого созыва составил всего полтора года. Это было время борьбы за упрочение социалистического уклада жизни, коммунистическое воспитание и повышение образовательного уровня граждан. В докладе Фокеева И.С., отмечалось, что 34% городского

бюджета расходуется на народное образование, в городе «имеется 3 вуза, 1296 студентов, 84 преподавателя, 5 средних учебных заведений, 10 школ – 140 преподавателей. ... Город имеет 46 врачей, 5 человек зубных врачей, 118 человек среднего медицинского персонала при широко развернутой сети лечебных и лечебно-профилактических учреждений».

Последняя перед Великой Отечественной войной десятая сессия Йошкар-Олинского городского Совета депутатов трудящихся первого созыва прошла 23 апреля 1941 года. Депутаты рассмотрели отчет об исполнении городского бюджета за 1940 год и бюджет на 1941 год.

Задачи местных Советов депутатов трудящихся резко изменились с началом Великой Отечественной войны. Требовалось в сжатые сроки перестроить работу горсовета, всех предприятий и учреждений города на военный лад, своевременно провести мобилизацию людей и транспорта, принять все меры к организации жизни города в условиях военного времени.

На второй день войны было организовано круглосуточное дежурство ответственных работников исполкома горсовета, в августе 1941 года образованы постоянно действующая комиссия Йошкар-Олинского горсовета по оборонной работе, отдел мобилизации, отдел по работе с эвакуированными, отдел по государственному обеспечению и бытовому обслуживанию семей военнослужащих.

На 12 сессии горсовета, состоявшейся в августе 1941 года, главным был вопрос об обеспечении жителей и учреждений города топливом. От этого зависела нормальная работа заводов, школ и яслей, больниц, бань и столовых. В то время городу для поддержания жизнедеятельности

требовалось ежедневно 300 тыс. куб. м древесины. И горсовет занимался распределением людей на трудовой фронт, лесозаготовки, подвозку дров.

В сентябре 1941 года горсовет принял решение об обязательном соблюдении строгого режима допуска работников к водопроводным сооружениям города, предприятиям питания, складам, уличным комитетам вменялось в обязанность следить за охраной водосборных колонок, в полную готовность приводились дезинфекционные и дезинсекционные установки, городские бани приспособлялись под обмывочные пункты.

С первых месяцев войны Горсовет вместе с партийными и республиканскими органами власти занимался размещением эвакуированных предприятий, расселением прибывших в Йошкар-Олу семей рабочих и специалистов, снабжением их дровами, организацией общественного питания. В декабре депутаты горсовета обсуждали состояние учреждений здравоохранения в городе, их готовность к медицинскому обслуживанию эвакуированных и жителей Йошкар-Олы.

Городские власти и депутаты ориентировали жителей г. Йошкар-Олы на экономию электричества и топлива, развитие подсобных хозяйств, всемерное соблюдение санитарных и гигиенических норм, а также «немедленное и беспрекословное выполнение распоряжений и приказов, образцовое выполнение производственных заданий».

В годы войны депутаты Йошкар-Олинского горсовета на сессиях и заседаниях исполкома рассматривали вопросы о мобилизации населения на сельхозработы и дровозаготовки, о поставке лошадей для нужд фронта, заслушивали отчеты о работе предприятий местной промышленности, столовых и больниц, планировали строительство и капитальный ремонт жилых домов в городе, не оставляли без внимания благоустройство и санитарную очистку городской территории. Депутаты горсовета принимали решения об усыновлении, патронировании, опекунов сирот и детей, чьи отцы погибли на фронте, оказании им материальной помощи.



Шабарин Евлампий Алексеевич

В годы войны были повышены требования к членам горсовета, качеству выполнения ими работы, особо подчеркивалось, что «чуткость и внимательность к человеку, быстрый и деловой разбор жалоб, заявлений трудящихся – неременное требование к каждому советскому работнику».

В годы Великой Отечественной войны председателями Йошкар-Олинского горисполкома были Фокеев Иван Степанович, Швалев Василий Андреевич, Остроумов Сергей Игнатъевич, Шабарин Евлампий Алексеевич.

Первая послевоенная сессия горсовета прошла 12 июня 1945 года. Ее открыл председатель исполкома Е.А. Шабарин. Сессия была посвящена вопросу улучшения медицинского обслуживания населения г. Йошкар-Олы. Докладчик отметил, что «медицинские работники... справились с задачей медицинского обслуживания в период войны», было открыто 7 учреждений здравоохранения, улучшено медицинское обслуживание рабочих оборонных заводов, инвалидов Великой Отечественной войны, детского населения, беременных и кормящих матерей».

В послевоенные годы депутаты городского Совета решали новые задачи строительства жилья, школ, предприятий, улучшения бытового обслуживания населения, на сессиях рассматривали вопросы благоустройства города, работу коммунальных предприятий, подготовку города к зиме и др.

В 50-е годы в Йошкар-Оле разворачивается большое строительство жилья для горожан, детских садов и яслей, медицинских учреждений. В 1956 году Горсовет ставит задачу построить Дворец пионеров, детскую спортивную школу, здание технической школы.

Система выборов в горсовет в послевоенные годы не претерпела каких-либо серьезных изменений. Преимущество отдавалось представителям рабочего класса, коммунистам. В 1957 году состоялись выборы депутатов Йошкар-Олинского горсовета шестого созыва. Из 190 депутатов 86 были представителями рабочего класса, 59 – руководители предприятий и партийные работники. В составе депутатов 66 женщин, 102 коммуниста. Председателем Йошкар-Олинского исполкома горсовета избрали Самсонова Павла Алексеевича.

В 60-е годы сфера деятельности городского Совета в решении актуальных для горожан вопросов расширилась. Развивались бытовое обслуживание, городское хозяйство, образование, культура, спорт. Возводились объекты социально-культурного и бытового назначения. Исполком согласовывал наименование и переименование улиц, учреждений. Горсовет заботился не только об инфраструктуре, но и внешнем виде города. Продолжалось озеленение, на улицах города высаживали тополя, липы, клены, березы. В 1968 году был разработан и утвержден новый генеральный план города Йошкар-Олы.

Депутаты осуществляли свои полномочия без отрыва от производственной и служебной деятельности, были обязаны регулярно отчитываться о проделанной работе, выполнении наказов избирателей. В ведении исполкома находились вопросы подготовки сессий Совета, координация работы постоянных комиссий, учеба депутатов, обеспечение исполнения решений Совета.

В 1977 году на сессии Верховного Совета СССР принята новая Конституция. В соответствии с ней выборы депутатов в городской Совет стали проводить один раз в два с половиной года, а избранников именовать народными депутатами.

Сама структура городского Совета оставалась прежней, численность депутатов составляла 350 человек. Но права Советов были существенно раздвинуты. Йошкар-Олинский городской Совет народных депутатов руководил на своей территории государственным и социально-культурным строительством, утверждал планы экономического и социального развития и бюджет.

Необходимо отметить, что выборы в те годы были безальтернативными, но отбор кандидатур для депутатской деятельности велся строго и тщательно. Будущие депутаты проходили через настоящее сито, обсуждались в трудовых коллективах и партийных организациях. Поэтому, как правило, депутатами становились люди достойные, обладавшие немалым авторитетом.

Учитывая, что на каждом выборах состав депутатов обновлялся, исполком горсовета занимался организацией учебы депутатов. Одной из форм учебы были "Дни депутата", на которые приглашались руководящие работники республики, города, юристы, лекторы общества "Знание" и др. Программа учебы депутатов составлялась так, чтобы научить народных избранников в полной мере осуществлять на практике свои обязанности. Изучение Закона о статусе депутатов, основ жилищного и трудового законодательства, организация работы в округе, постоянной комиссии, депутатской группе, обмен опытом работы - вот далеко не полный перечень тем учебы.

Начались перестроечные годы. Произошли изменения в формировании местной власти и избирательной системе. В соответствии с законом Марийской ССР «О местном самоуправлении в Марийской ССР» и решением исполкома Йошкар-Олинского горсовета народных депутатов № 1445 от 30.12.1991 горсовет прекратил свою деятельность.